

Oikeusasiamieskanslia

**EOAK/6824/2023**  
Lausunto kanteluun  
8.1.2024

00102 Eduskunta

## Hollolan kunnan lausunto kanteluun

Hollolan kunnan Kankaan koulun erityisopetuksen rehtori on hakenut sivutoimilupaa, harjoittamaansa liiketoimintaan liittyen. Kunnan hallintosäännön mukaisesti kyseisen palvelualueen palvelualuejohtaja on tehnyt sivutoimilupa-asiasta päätöksen. Päätös oli hakijalle kielteinen. Sivustus- ja hyvinvointivaliokunta käsitteli kantelun tehneen viranhaltijan asiasta tekemän oikaisuvaatimuksen 10.5.2023 § 53. Valiokunta päätyi ratkaisussaan palvelualuejohtajan päätöksen mukaiseen lopputulemaan, eikä hyväksynyt oikaisuvaatimusta. Valiokunnan päätöksestä ei ole haettu muutosta hallinto-oikeudelta ja valiokunnan päätös on siten lainvoimainen.

Erityisopetuksen rehtori on kunnan päätökseen liittyen jättänyt kantelun Eduskunnan oikeusasiamiehelle. Kantelussa hän arvostelee Hollolan kunnan ja kunnan hyvinvoinnin palvelualueen palvelujohtajan menettelyä. Kantelu koskee sivutoimiasian käsittelyä (mm. asian käsittelyaikaa), yhdenvertaisuuden toteutumista prosessin aikana, tietosuoja säännösten noudattamista ja tiedusteluihin vastaamista.

Tapahtumien kuvaus on tyhjentävästi esitetty palvelualuejohtajan vastauksessa. Kunnan hallintosäännön mukaisesti sivutoimiluvasta päättää ao palvelualueen palvelualuejohtaja ja siihen liittyvän muutoksenhaun käsittely kunnassa tapahtuu ensisijaisesti palvelualueen toimintaa ohjaavassa toimielimessä. *Sivutoimiluvan käsittely Hollolan kunnassa on kunnan osalta tapahtunut hallintosäännön ja annettujen ohjeiden mukaisesti. Palvelualuejohtaja ja muutoksenhakua käsitellyt valiokunta ovat asiaa päättäessään huomioineen mm seuraavat asiaa koskevat lait:*

- *Laki kunnan ja hyvinvointialueen viranhaltijasta §18.3 mukainen kirjaus: "Harkittaessa sivutoimiluvan myöntämisestä on otettava huomioon, että viranhaltija ei saa sivutoimen vuoksi tulla esteelliseksi tehtävässään. Sivutoimi ei myöskään saa vaarantaa luottamusta tasapuolisuuteen tehtävän hoidossa tai muutenkaan haitata tehtävän asianmukaista hoitamista."*
- *hallintolain mukainen esteellisyys.*

Kantelija kertoo tehneensä viranhaltijapäätöksen asiassa, jossa hän on ollut esteellinen ja mainitsee perusteeksi päätöksen olleen formaali. Hollolan kunta ei tunnista formaalin päätöksen käsitettä viranhaltijapäätöksissä, eikä se muodosta perustetta esteellisyydestä annetun lain noudattamatta jättämiseen. Tämä kantelijan itse kuvaama tapahtuma vahvistaa palvelualuejohtajan näkemyksen, hänen todetessaan viranhaltijalain §18.3 mukaisesti kantelijan tulevan sivutoimiluvan alaisen toiminnan kautta esteelliseksi tehtävässään.

Kantelijan esiin nostama sivutoimi-ilmoitus ei ole tähän asiaan kytkeytyvä menettelytapa, vaan esteellisyyden vuoksi asiaa on tullut käsitellä sivutoimilupa-asiانا. *Henkilöstöohjeen kirjaus: Muista sivutoimista, joihin ei käytetä työaikaa ja joiden hoitaminen ei vaikuta oman tehtävän/viran hoitamiseen, on tehtävä sivutoimi-ilmoitus työnantajalle.*

Päätöstä tehtäessä palvelualuejohtaja on kertonut päätöksen perusteet. Kunnanhallituksella ei ole huomauttamista palvelualuejohtajan menettelyyn asiassa. Asian käsittely on pitkittynyt toisaalta kunnassa tapahtuneiden henkilöstömuutosten vuoksi ja toisaalta sen takia, että kantelija ei ole asiaansa edistänyt ennen toimintaan ryhtymistä vaan jälkikäteisesti. On myös huomioitava, että

kantelija on ollut vapaalla osan aikaa asian ollessa vireillä. Kunnalla ei siis ole ollut mahdollista tehdä asiasta päätöstä etukäteisesti, koska kantelija ei ole asia esille tuonut.

Kantelijan viittaus siihen, että tulkinta tai ohjeet olisivat muuttuneet asian käsittelyn aikana, on virheellinen. Sivutoimilupaa koskevat ohjeet ja niiden tulkinta ovat olleet samansisältöiset koko käsittelyn ajan. Sivutoimien valvonta on osa esihenkilötyöskentelyä, eikä tämän osalta kunnassa ole tapahtunut muutoksia asian käsittelyn aikana.

Kunnan sivuilla ei ole ollut sellaista materiaalia, joka Julkisuuslain mukaan olisi ollut salassa pidettävää. Palvelualuejohtajan vastauksessa on kuvattu ne perusteet, jonka pohjalta asian julkisuutta on tarkasteltu. Kunnalla ei ole huomautettavaa asian julkisuuden arvioinnista.

*Hollolan kunta katsoo, että asian käsittely kunnassa on tapahtunut olemassa olevien ohjeiden ja lainsäädännön mukaisesti, eikä kunnalla ole huomautettavaa palvelualuejohtajan tai muutoshakemusta käsitelleen valiokunnan toiminnassa tai päätöksissä.*

Hollolassa 22.1.2024

Hollolan kunta